

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» пункту 12.3.статті 12 Податкового Кодексу України повноваження щодо встановлення ставок місцевих податків і зборам покладається на сільську раду. Таким чином, при запровадженні місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування на законодавчому рівні надана можливість запроваджувати максимально ефективну, для окремо взятої сільської ради, систему справляння місцевих податків і зборів.

На виконання статті 12 Податкового кодексу України необхідно встановити розміри ставок місцевих податків, які будуть діяти на території ради у 2019 році. Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 1 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів, або змін.

За даними звітів бухгалтерії Білицької сільської ради про виконання дохідної частини бюджету, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для яких ставки регулюються рішенням сільської ради, до сільського бюджету у 2017 році коштів не надходило.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання,	Так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Так	

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення податку на нерухоме майно не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

- виконання вимог чинного законодавства.
- врегулювання правовідносин між Білицькою сільською радою та суб'єктами господарювання.
- встановлення ставок місцевого податку на нерухоме майно, відмінне від земельної, які б дозволили збільшити надходження до сільського бюджету для виконання програми соціально – економічного розвитку села.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
------------------	-------------------

<p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>По закінченню 2018 року рішення про встановлення місцевих податків на території Білицької сільської ради буде скасован як таке, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюються на подальші періоди. Їх дія буде розповсюджуватися на фізичних осіб – платників податку. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання у 2019 році, та фізичних осіб – платників податку у 2019 році, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету протягом двох років.</p>
<p>Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення</p>	<p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволить збільшити надходження до сільського бюджету для виконання програми соціально – економічного розвитку села.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Можливо, покращиться інвестиційна привабливість території через мінімальні ставки податку на нерухоме майно</p>	<p>По закінченню 2018 року рішення про встановлення місцевих податків на території Білицької сільської ради, буде скасовано як таке, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюються на подальші періоди. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних</p>

		ставок податку для суб'єктів господарювання у 2019 році, а фізичних осіб – платників податку у 2019 році, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету протягом двох років.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволить наповнювати місцевий бюджет.	Зменшення надходжень до бюджету через надання пільг.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Фізичні особи – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками.	Сплата податку у 2019 році, відповідно до Податкового кодексу, буде здійснюватися на підставі рішення Білицької сільської ради, прийнятого у 2018 році.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволяє наповнювати сільський бюджет власними надходженнями.	Населення буде платити податок за ставками згідно рішення Білицької сільської ради.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання,	0	0	0	0	0

одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків					X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Покращиться інвестиційна привабливість об'єктів нерухомості.	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Через ненадання додаткових пільг збільшиться нарахована сума податку.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України	Встановлення пільг на об'єкти нежитлової нерухомості, що перебувають у власності комунальних підприємств, об'єкти стають більш привабливими для орендарів.	Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Білицької сільської ради.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)»	-
Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення»	.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	2	Рішення про встановлення податку на нерухоме майно на 2017 рік буде діяти для фізичних осіб – платників податку і в 2019 році, але

		воно втратить силу у 2018 році для суб'єктів господарювання, які будуть сплачувати податок за мінімальними ставками та втрачають додаткові пільги. Зменшаться надходження до сільського бюджету. Для фізичних осіб – платників податку на нерухоме майно у 2019 році будуть діяти мінімальні ставки податку, незахищені верстви населення втрачають додаткові пільги.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Покращиться інвестиційна привабливість об'єктів нерухомості.	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Громадяни у 2019 році, відповідно до	Рішення про встановлення податку на нерухоме майно на 2017 рік буде діяти для фізичних осіб – платників податку і в 2019 році, але воно втратить силу у 2018 році для суб'єктів господарювання, які будуть сплачувати податок за мінімальними ставками та втрачають додаткові пільги. Зменшаться

		Податкового кодексу, будуть сплачувати податок на підставі рішення Білицької сільської ради, прийнятого у 2018 році. Зменшення надходжень у місцевий бюджет.	надходження до місцевого бюджету. Для фізичних осіб – платників податку на нерухоме майно у 2019 році будуть діяти мінімальні ставки податку.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Білицької сільської ради. Зменшення надходжень у місцевий бюджет.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Рішення про встановлення податку на нерухоме майно на 2017 рік буде діяти для фізичних осіб – платників податку і в 2018 році, але воно втратить силу у 2018 році для суб'єктів господарювання, які будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до місцевого бюджету. Для фізичних осіб – платників податку на нерухоме майно у 2019 році будуть діяти мінімальні ставки податку.	X
--	---	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення “ Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» з метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Встановлення ставок податку для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб.
3. Встановлення ставок по податку для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не здійснюється розрахунок витрат, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання не перевищує 10%. По Білицькій сільській раді питома вага суб'єктів малого підприємництва, які сплатили податок становить 0%. Додаткових затрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва немає

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Згідно з вимогами ст.12 Податкового Кодексу України сільська рада приймає рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний бюджетний період (рік). Запропонований строк дії регуляторного акта - 2019 рік, достатній для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання в межах бюджетного року. За необхідністю можуть бути внесені зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозовані статистичні показники:

Назва показника	2017р	2018р.
Нараховано плати з фізичних осіб в місцевий бюджет (тис. грн.)	-	-
Кількість фізичних осіб	-	

Нараховано плати з юридичних осіб в місцевий бюджет (тис. грн.)	-	-
Кількість юридичних осіб	-	-

Проект рішення оприлюднюється на офіційному веб-сайті Білицької сільської ради та на дошці оголошень Білицької сільської ради.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до сільського бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акту.

Білицький сільський голова

К.Є.Бояринова